



1094 / 29.06.2020.

### AVIZ

**referitor la proiectul de Lege privind stabilirea datei alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale din anul 2020, precum și a unor măsuri pentru buna organizare și desfășurare a acestora**

Analizând proiectul de Lege privind stabilirea datei alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale din anul 2020, precum și a unor măsuri pentru buna organizare și desfășurare a acestora, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.208 din 25.06.2020 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D677/25.06.2020,

### CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,  
**Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri:**

1. Proiectul de lege are ca obiect de reglementare stabilirea datei alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale din anul 2020 în ziua de duminică, 27 septembrie 2020, precum și a unor măsuri tehnice de natură să îmbunătățească modul de organizare și desfășurare a acestor alegeri.

Prin conținutul său, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, potrivit art.73 alin.(3) lit.a) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Semnalăm că, recent, prin avizul nr.609 din 25 iunie 2020, Consiliul Legislativ a avizat favorabil, cu propuneri și observații, propunerea legislativă intitulată „Lege privind stabilirea datei alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale din anul

2020”, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/2556/22.06.2020 (b344/22.06.2020), al cărei articol unic prevede stabilirea datei alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale din anul 2020, în ziua de duminică, 27 septembrie 2020.

Pentru sistematizarea legislației și promovarea unor soluții unitare, este necesară dezbateră concomitentă a celor două proiecte.

3. La **art.2 alin.(1)**, menționăm că, potrivit **art.2 alin.(3) din Legea nr.84/2020** privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale și pentru modificarea art.151 alin.(3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, la alegerile pentru autoritățile administrației publice locale din anul 2020 *„termenele prevăzute de Legea nr.115/2015, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția duratei campaniei electorale, a termenului pentru depunerea candidaturilor și a termenului de 24 de ore, se reduc la jumătate. Dacă din operațiunea de reducere la jumătate a termenelor rezultă fracțiuni de zile egale sau mai mari de 12 ore, rotunjirile se fac în plus; fracțiunile mai mici de 12 ore nu se iau în calcul”*. Având în vedere dispoziția menționată, recomandăm ca, pentru un plus de claritate și accesibilitate a normei, înaintea sintagmei „încep să curgă de la data de 29 iulie 2020” să fie inserată sintagma **„astfel cum au fost reduse potrivit art.2 alin.(3) din Legea nr.84/2020** privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale și pentru modificarea art.151 alin.(3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ”.

De asemenea, pentru folosirea limbajului juridic consacrat, sintagma „termenele prevăzute de art.12 alin.(1)” se vor redacta sub forma „termenele prevăzute la art.12 alin.(1)”, observație pe care o reiterăm pentru toate situațiile similare din proiect.

4. La **art.3 alin.(1)**, pentru previzibilitatea normei, recomandăm ca, după sintagma „cu cel puțin 48 de ore înainte” să se menționeze și evenimentul în raport de care se calculează acest termen.

La **alin.(2)**, propunem eliminarea normei ca superfluă.

5. La **art.4 alin.(2)**, pentru eficiența normei, este de analizat dacă nu ar trebui prevăzut și un termen pentru emiterea hotărârii de către Autoritatea Electorală Permanentă.

6. La **art.5 alin.(4)**, teza a II-a, referitor la sintagma „Înregistrările video-audio”, semnalăm că anterior, la alin. (1) al aceluiași articol este folosită sintagma „înregistrarea audiovideo”; pentru unitate terminologică, este necesară utilizarea unei singure forme.

7. La **art.8**, fiind la prima menționare în textul proiectului, pentru o completă informare juridică, Legea nr.208/2015 se va invoca împreună cu titlul acesteia, astfel: „Legea nr.208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, cu modificările și completările ulterioare.

8. La **art.9**, semnalăm că norma instituie un paralelism legislativ cu prevederile art.121 alin.(2<sup>2</sup>) din Legea nr.115/2015 care conține o dispoziție în același sens, într-o redactare asemănătoare. Sugerăm eliminarea textului și renumerotarea corespunzătoare a articolelor subsecvente.

9. La **art.10 alin.(10)**, pentru rigoarea exprimării, sintagma „de la art. 61 și 155” se va reda sub forma „de la prevederile art.61 și 155”.

10. La **art.11 alin.(1)**, este de analizat dacă, față de rolul și natura Biroului Electoral Central, acesta poate exercita atribuțiile propuse. Menționăm că, potrivit art.25 alin.(1) din Legea nr.115/2015 Biroul Electoral central se înființează **pentru organizarea și desfășurarea operațiunilor electorale**. De asemenea, potrivit art.39 alin.(4) teza a II-a „*hotărârile Biroului Electoral Central sunt obligatorii pentru toate birourile electorale din țară, precum și pentru toate organismele cu atribuții în materie electorală, de la data aducerii la cunoștință în ședință publică*”.

Prin urmare, Biroul Electoral Central nu ar putea avea competența de a stabili „categoriile de persoane care votează prin intermediul urnei speciale”, așa cum se propune la lit.a) a alin.(1), o asemenea prevedere putând fi reglementată numai la nivel de lege **organică**. De asemenea, față de sfera destinatarilor reglementărilor cuprinse în hotărârile Biroului Electoral Central dar și față de rolul acestuia, apreciem că nici procedurile prevăzute la **art.11 alin.(1) lit.b)-d)** și nici termenul menționat la **art.11 alin.(3)** nu ar putea fi stabilite de Biroul Electoral Central.

Față de cele de mai sus, este necesară revederea soluțiilor legislative propuse la art.11 alin.(1)-(3).

10. Semnalăm marcarea eronată a art.13 după art.11. Pentru corectitudinea numerotării, se impune înlocuirea cu „**Art.12**”.

PRESEDINTE

dr. Dragoș ELIESCU

București  
Nr.627/29.06.2020